

アーカイブ Data Report

NO. 183

（2022年5月20日）

〒500-8813 岐阜県岐阜市明德町10番地 杉山ビル5F
E-mail: shikaku@npo-nak.com URL: https://npo-nak.com

滋賀県長浜市の市町村合併による図書館合併

川合杏奈、林知代（岐阜女子大学）

1. 子供の頃から通っていた図書館が合併した

筆者（川合）の出身地である滋賀県長浜市は、平成の大合併により、旧長浜市を含む1市8町が合併し、新しい長浜市が発足された。長浜市の合併は、2度に分けて行われ、1度目の市町村合併は、長浜市に2006年2月13日に浅井町とびわ町が合併した。2度目の市町村合併は長浜市に、2010年1月1日に虎姫町・湖北町・高月町・木之本町・余呉町・西浅井町が合併した。

これにより、合併地域にあった市立図書館も2度にわたり統合され、長浜市に所属する市立図書館は、長浜市立長浜図書館を中心とした、6図書館3図書室の体制となった。

筆者は図書館合併が行われる以前から長浜市の図書館の利用者であり、図書館合併の動きをそばで見てきた。

そこで、市町村合併の影響により合併した図書館がどのように変化したのか、また市町村合併が行われることになった要因は、図書館合併により解決されたのか調査研究を行うことにした。

2. 市町村合併の要因

国の支援の下に行われた平成の大合併には、合併が行われた要因として、政府が促進している地方分権一括法による地方自治体の地方分権推進があった。この法律が進められた背景には、日本の少子高齢化の問題があり、過疎化が進み行政サービス等の継続が困難になった市町村や財政運営の面から合併した市町村が多い。また、昔と比べ人々の生活範囲の拡大や多様化・高度化した社会に合わせ市町村も新しい体制へと切り替わるなどの背景があった。

3. 図書館が合併後変わったこと

（1）中央館と地域館制度

図書館合併後の長浜市立図書館では、6つの図書館を維持しつつ、より効率的な運営のため、長浜を中央館とし、他5館の浅井・びわ・虎姫・湖北・高月を地域館とした新しい体制での図書館運営が行われた。合併前の個々の独立した図書館ではなく、6つが「一つの市立図書館」として予算や事務、運営などの面から図書館の統合が行われた。

(2) サービスの統一

合併前は、館によって異なったサービスが展開されていたが、図書館システムが統合され、貸出サービスが統一された。各館個別の貸出カードが廃止され、全館共通のカードに変更なり、Webによる検索・予約が全館で統一され、別の館にある本も取り寄せられるようになった。貸出点数の上限数も、全館で借りている冊数の合計数となった。筆者（川合）は、複数館を利用して、上限より多くの本を借りていた事もあったので、この変更を実は少し残念に思った。

また、開館時間に関しても、合併前はバラバラであった休館日および開館日が見直され、全館共通の休館日が改められた。

(3) パートナー館と職員配置の見直し

パートナー館とは長浜市独自の制度であり、規模の異なる2つの図書館をパートナーとし、パートナー館である2つの図書館を同じ職員が兼務するという体制をとることができるようにする事で、図書館の職員配置の効率化が行われている。

そこで、2000年から2019年の日本図書館協会図書館調査事業委員会による「日本の図書館 統計と名簿」調査にて職員数の変化を調査したところ、図書館合併前の2005年には約4割あった正規職員数は、現在2020年には約2割まで減っており、全館の職員数に占める非正規職員の割合が増えていることがわかった。

業務が機械化や職員配置の効率化で、専門的な業務を行う人員が縮小されたのではないかと考察した。

4. 長浜市図書館の益々の発展に向かって

市町村合併後の長浜市では、長浜市役所の移転と新設が行われ、旧市役所の跡地を有効活用するために「長浜市役所本庁跡地等利活用基本方針」が策定された。この方針では、市役所跡地に長浜市の中心核となるような都市機能の集中と、それらに必要なサービスや機能を持つ公共施設を整備する方針が打ちだされ、2019年には、ながはま文化福祉プラザが建設された。長浜市図書館も長浜市の公共図書館の中央館としての役割を遺憾なく発揮するため、プラザ内に移転した。

今回の研究を経て、市町村合併による図書館合併では、市町村合併が行われる要因となった問題を解決するために、新しい体制づくりや、新しい運営方法に取り組まれていることが分かった。

※川合杏奈 学士論文（令和3年度受理）より抜粋して報告



図1 ながはま市文化福祉プラザ

参考文献

- [1] 日本図書館協会図書館調査事業委員会 2001-2020, 日本の図書館：統計と名簿 2000-2019